

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/096

**BERAADSLAGING NR 04/044 VAN 7 DECEMBER 2004, GEWIJZIGD OP 5 MEI 2026,
MET BETREKKING TOT HET PROJECT DOLSIS – VOEDING EN RAADPLEGING
VAN HET KADASTER VAN ONDERZOEKEN DOOR DE INSPECTIEDIENSTEN VAN
DE RSZ, DE RVA, DE FOD SOCIALE ZEKERHEID EN DE FOD WERKGELEGENHEID,
ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het project DOLSIS beoogt een optimalisering van de strijd tegen de sociale fraude en een harmonisering van de werkingsmiddelen van de betrokken inspectiediensten.

Aldus, meldt het auditoraatsrapport, hebben de inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale zekerheid (RSZ), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg het “kadaster van onderzoeken” opgericht, dat hen in staat zou moeten stellen om op een meer efficiënte wijze onderling samen te werken.

Het project werd bovendien uitgebreid naar de inspectiediensten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) overeenkomstig beraadslaging nr. 18/050 van 3 april 2018 van het (voorheen bevoegde) Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

2. In dat kader treedt de RSZ als verwerkingsverantwoordelijke op voor wat de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van de database en de webservice “kadaster van onderzoeken” betreft. Tegelijkertijd is de inspectiedienst van de instelling die in het “kadaster van onderzoeken” informatie ingeeft over de onderzoeken die hij uitvoert, verwerkingsverantwoordelijke voor de ingebrachte persoonsgegevens.

3. In het “kadaster van onderzoeken” zouden de betrokken inspectiediensten elk afzonderlijk algemene informatie (dus geen gedetailleerde informatie) op werkgeversniveau (dus niet op werknemersniveau) en op het niveau van de natuurlijke personen (niet-werkgever) kunnen inbrengen aangaande de door hen gevoerde onderzoeken. De informatie ingezameld door de voormelde inspectiediensten zou op uniforme wijze ter beschikking worden gesteld van de andere inspectiediensten. De betrokken inspectiediensten mogen dus zowel het “kadaster van onderzoeken” voeden als de informatie die andere inspectiediensten erin hebben opgenomen, raadplegen aangezien deze informatie voor hen nuttig kan zijn.

Door raadpleging van het “kadaster van onderzoeken” zouden de andere inspectiediensten dan kunnen nagaan of er al dan niet reeds onderzoeken werden uitgevoerd met betrekking tot een bepaalde werkgever of natuurlijk persoon (niet-werkgever) en bijgevolg dubbelwerk kunnen vermijden. In die context wordt een melding waaruit blijkt of het onderzoek lopend of afgesloten is, meegedeeld aan de inspectiediensten en bijgewerkt in het “kadaster van onderzoeken”. Bovendien wordt een onderzoek dat tot de conclusie komt dat er geen inbreuken zijn op de onderzochte regelgeving, als “in orde” aangemerkt en blijft het in het kadaster ingeschreven, zodat de inspecteurs kunnen controleren of er wel degelijk een onderzoek is uitgevoerd betreffende de betrokken werkgever of natuurlijk persoon (niet-werkgever).

De inspectiediensten zouden met name voor een bepaalde werkgever of natuurlijk persoon (niet-werkgever) diens historiek inzake onderzoeken kunnen nagaan, met inbegrip van de resultaten van die onderzoeken. In dit verband meldt het rapport dat vooralsnog enkel gebruik zou worden gemaakt van algemene codes (geen overtreding, overtreding, verwittiging, zonder gevolg,...), de verdere details zouden dus niet worden vermeld.

4. De DOLSIS-toepassing stelt de gebruikers in staat om te zoeken naar een bepaald onderzoek, een bepaalde werkgever of natuurlijk persoon (niet-werkgever) (met een afzonderlijk scherm voor de werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijk persoon), een bepaalde inspecteur of een bepaald gewestelijk kantoor.

Volgende informatie over gevoerde onderzoeken kan worden achterhaald:

- het referentienummer van het onderzoek;
- de betrokken inspectiedienst;
- de reden van het onderzoek;
- de instantie die om het onderzoek heeft verzocht;
- de datum van opening van het onderzoek;
- de datum van sluiting van het onderzoek;
- de naam en voornaam van de betrokken inspecteur;
- de contactgegevens van de betrokken inspecteur;
- het betrokken gewestelijk kantoor;
- de contactgegevens van het betrokken gewestelijk kantoor;
- de benaming en het adres van de onderzochte werkgever (rechtspersoon);
- de naam en voornaam van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- het INSZ van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- de geboortedatum van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);

- het geslacht van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- de nationaliteit van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- het INSZ van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- de naam van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- de voornaam van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- de geboortedatum van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- de datum van overlijden van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- de nationaliteit van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- het geslacht van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
- het adres van de natuurlijke persoon (niet-werkgever), in het bijzonder de straat, het nummer, het busnummer, de postcode, de gemeente, de NIS-code van het land;
- de wettelijke/reglementaire bepalingen waarop het onderzoek gegrond is;
- het resultaat van het onderzoek.

5. De personen van wie de persoonsgegevens verwerkt zullen worden, zijn werkgevers en natuurlijke personen die geen werkgever zijn bij wie een onderzoek wordt verricht of werd afgesloten door de inspectiediensten van de RSZ, de RVA, de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, het RIZIV en het RSVZ. De verwerking van de gegevens vloeit voort uit de wettelijke opdrachten inzake bestraffing van inbreuken zoals ze zijn vastgelegd in onder meer het Sociaal strafwetboek en in de bepalingen betreffende de identificatie van personen (artikel 26). Enkel de onderzoeken in het kader van de strijd tegen sociale fraude, met uitsluiting van de onderzoeken waarvoor een tussenkomst van de inspectiediensten is vereist wegens administratieve rechtzettingen, worden aldus beoogd.

Van de bovengenoemde gegevens worden alleen die gegevens verwerkt die betrekking hebben op personen tegen wie een onderzoek loopt of heeft gelopen in het kader van de strijd tegen sociale fraude. De voormelde inspectiediensten zullen uitsluitend de beschikbare gegevens uit onderzoeken met betrekking tot de strijd tegen sociale fraude meedelen die van belang zijn voor alle inspectiediensten.

6. Enkel de medewerkers die hiertoe uitdrukkelijk werden aangeduid in het kader van hun functie en die toegang hebben tot het kadaster van onderzoeken, krijgen toegang tot de persoonsgegevens. Die inspectiediensten zijn ermee belast de naleving van wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de strijd tegen sociale fraude na te gaan. Ze moeten immers weten of een onderzoek lopend is of werd verricht voor de natuurlijke personen die ze willen controleren of die ze tegenkomen bij een controle. Dankzij deze gegevens zullen deze diensten ook een grondig inzicht krijgen in vormen van sociale fraude en de gevolgen daarvan voor de verschillende sectoren van de sociale zekerheid. De toegang tot deze gegevens is dan ook van essentieel belang bij de voorbereiding van de controles en bij de analyse van de controleresultaten. De betrokken personen kunnen uitsluitend door de inspectiediensten worden geïdentificeerd. De persoonsgegevens worden in geen geval aan derden meegedeeld.
7. De onderzoeken met een gerechtelijk onderdeel zijn alleen toegankelijk voor de hiermee belaste magistraten en inspecteurs. Zolang een onderzoek tijdelijk is geschorst, wordt het bijgevolg niet aan het kadaster van onderzoeken overgemaakt.

8. De gegevens uit de authentieke bronnen worden niet gekopieerd en ook niet bewaard in DOLSIS of in het kadaster van onderzoeken. DOLSIS is een webtoepassing die de authentieke bronnen raadpleegt en enkel het resultaat van die raadpleging toont op het scherm. Deze werkwijze garandeert bovendien dat de geraadpleegde gegevens met de beschikbare meest recente situatie overeenstemmen.
9. Het kadaster van onderzoeken wordt uitsluitend gevoed door de gegevens die door de inspectiediensten worden overgemaakt. Overeenkomstig het principe van unieke gegevensinzameling (“only once”) is het niet de bedoeling dat het kadaster de authentieke bronnen zal vervangen of dat de gegevens die door deze bronnen worden beheerd, zullen worden gedupliceerd. De authentieke bronnen worden dus niet gebruikt om het kadaster rechtstreeks te voeden, maar spelen wel een rol in twee verschillende fasen: enerzijds kunnen ze bij het invoeren van gegevens in het kadaster worden geraadpleegd ter validatie van de door de inspectiediensten doorgegeven gegevens, met name om de correcte identificatie van de betrokken personen te controleren, en anderzijds bij het raadplegen van het kadaster via de DOLSIS-applicatie, worden de in de database geregistreerde identificatiegegevens gebruikt om, via de gegevensstromen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de relevante authentieke bronnen te raadplegen. De authentieke bronnen worden dus geraadpleegd zonder dat de gegevens die ze bevatten, worden gedupliceerd.
10. In die context heeft de DOLSIS-applicatie toegang tot de webservice van het kadaster van onderzoeken, die de databank van het kadaster raadpleegt en, indien nodig, de relevante externe diensten. Die architectuur garandeert dat de gegevens die aan de gebruiker worden getoond, aansluiten bij de beschikbare meest recente situatie met betrekking tot de betrokken persoon, zonder dat deze gegevens op redundante wijze worden opgeslagen in het kadaster van onderzoeken.
11. De beraadslaging wordt voor een onbepaalde duur gevraagd en is geldig zolang de betrokken instellingen wettelijk verplicht zijn om de sociale fraude te bestrijden. De persoonsgegevens zullen permanent kunnen worden geraadpleegd en zullen gedurende maximaal tien jaar te rekenen vanaf het afsluiten van het onderzoek kunnen worden bewaard.
12. De betrokken instellingen beschikken over machtigingen waardoor ze toegang hebben tot de gegevens van het rijksregister en het nummer ervan kunnen gebruiken voor de uitvoering van hun opdrachten overeenkomstig de regelgeving die op hen van toepassing is.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Het “kadaster van onderzoeken” bevat, zoals uitdrukkelijk opgemerkt in het auditoraatsrapport, enkel algemene informatie over al dan niet reeds gevoerde onderzoeken.

De betrokken inspectiediensten kunnen die algemene informatie vervolgens aangrijpen om, geval per geval, contact op te nemen met de inspectiediensten die de onderzoeken hebben gevoerd.

De mededelingen van sociale gegevens van persoonlijke aard die in het raam hiervan zullen gebeuren, zijn van dien aard dat de machtigingen vervat in beraadslaging nr. 98/63 van 13 oktober 1998 (mededelingen *aan* inspectiediensten) en in beraadslaging nr. 99/83 van 10 augustus 1999 (mededelingen *door* inspectiediensten) erop van toepassing zijn, binnen de grenzen van deze machtigingen.

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

14. De raadpleging van het “kadaster van onderzoeken” door de inspectiediensten vergt enkel, overeenkomstig artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid van het Informatieveiligheidscomité voor, enerzijds, de gegevens met betrekking tot de werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon, de natuurlijke personen die geen werkgever zijn en, anderzijds, de gegevens met betrekking tot de betrokken inspecteurs.

Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de voorwaarden vermeld in dit artikel vervuld is.
16. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, met name het Sociaal strafwetboek, inzonderheid de artikelen 54, 55, 56 en 58.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

18. De mededeling van de onder 3 vermelde sociale gegevens van persoonlijke aard beoogt een wettig doeleinde, met name de efficiënte en gecoördineerde strijd tegen sociale fraude.

Minimale gegevensverwerking

19. De sociale gegevens van persoonlijke aard met betrekking tot de werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon en de natuurlijke personen niet-werkgever zijn nodig om de raadplegende inspectiedienst in kennis te stellen van eventuele andere onderzoeken die met betrekking tot dezelfde persoon werden uitgevoerd. Aldus kunnen de inspectiediensten ook beter inschatten welke acties zij zelf nog dienen te ondernemen.

De sociale gegevens van persoonlijke aard met betrekking tot de betrokken inspecteurs zijn nodig om de raadplegende inspectiedienst de mogelijkheid te bieden contact op te nemen met de inspecteur die het vroegere onderzoek heeft uitgevoerd.

20. De geraadpleegde sociale gegevens van persoonlijke aard zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

21. De persoonsgegevens in het kadaster van onderzoeken worden gedurende tien jaar bewaard vanaf de datum waarop het betrokken onderzoek wordt afgesloten. Deze duur komt overeen met de verjaringstermijn inzake sociale fraude die van toepassing is zoals voorzien in artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en met de verjaringstermijn voorzien in artikel 2262bis, § 1, 1^{ste} lid, van het Burgerlijk Wetboek.
22. Een onderzoek waarbij er geen inbreuk op de gecontroleerde reglementeringen is vastgesteld, geeft aanleiding tot de vermelding “in orde”. Het onderzoek wordt echter bewaard in het “kadaster van onderzoeken” om de inspecteurs in de mogelijkheid te stellen na te gaan of er een onderzoek werd verricht met betrekking tot die werkgever of zelfstandige.

Integriteit en vertrouwelijkheid

23. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen

van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

24. Bij de verwerking van de voormelde persoonsgegevens door middel van de webtoepassing DOLSIS moeten de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 worden nageleefd. De medewerkers moeten als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten) worden beschouwd. De raadpleging dient te verlopen overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten vastgesteld door beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten. De mededeling gebeurt zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zoals dit reeds het geval is voor de mededeling aan andere gebruikers van het kadaster van onderzoeken, volgens de voorwaarden vastgelegd in voormelde beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004
25. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijken een beroep doen op een verwerker voor een deel van de gegevensverwerkingen, wordt de relatie tussen de partijen geregeld door artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
26. De betrokken inspectiediensten dienen de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens na te leven, onder andere de beginselen van finaliteit en proportionaliteit (met name wat betreft de bewaarduur van de persoonsgegevens).
27. De functionaris voor gegevensbescherming (DPO) van elke betrokken instelling moet waken over het correct gebruik van het “kadaster van onderzoeken” door middel van steekproefsgewijze controles van de inloggegevens in de DOLSIS-applicatie. De functionarissen voor gegevensbescherming zijn immers het best in staat om de werkwijze van hun instelling te begrijpen en dus ook om de rechtmatigheid van de onderzoeken door de gebruikers te beoordelen.

Om deze redenen,

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

verleent de machtiging aan de inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale zekerheid, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) om het “kadaster van onderzoeken” te raadplegen voor zover de gegevensbeschermingsmaatregelen zoals vastgelegd in deze beraadslaging worden nageleefd.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 5 mei 2026 treden in werking op 21 mei 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
