

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/018

BERAADSLAGING NR 09/015 VAN 3 MAART 2009 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE MET HET OOG OP DE AUTOMATISCHE TOEPASSING VAN HET SOCIAAL TARIEF VOOR DE LEVERING VAN ELEKTRICITEIT EN AARDGAS AAN BEPAALDE CATEGORIEËN AFNEMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie van 17 februari 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 18 februari 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. Ingevolge artikel 5 van de programmawet van 27 april 2007 dient de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie te zorgen voor de automatische toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën afnemers, met name de beschermde residentiële afnemers die een laag inkomen hebben of in een onzekere situatie verkeren, gedefinieerd in artikel 4 van de programmawet van 27 april 2007.

Momenteel dienen de betrokkenen die een beroep willen doen op het sociaal tarief (personen met een handicap, gepensioneerden,...) daarvoor een attest aan te vragen bij de daartoe bevoegde instantie (de Rijksdienst voor Pensioenen, het openbaar centrum

voor maatschappelijk welzijn of de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid) en dienen zij dat attest vervolgens over te maken aan hun elektriciteits- of aardgasleverancier. Het sociaal tarief dient elk jaar opnieuw te worden aangevraagd, telkens met een nieuw attest. Vermits de aanvraag dient uit te gaan van de afnemer zelf, is het mogelijk dat potentieel rechthebbenden het sociaal tarief niet bekomen, door onwetendheid of door de omslachtige procedures. Met de automatisering van de toepassing van het sociaal tarief kan aan dit euvel tegemoet worden gekomen.

De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie zou aldus zelf uiteindelijk een controle uitvoeren op basis van persoonsgegevens afkomstig van de elektriciteits- en aardgasleveranciers, de distributienetbeheerders, het Rijksregister en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Hoewel het sociaal tarief voortaan zo vaak mogelijk automatisch zou worden toegekend, zou het voor de afnemer echter nog steeds mogelijk zijn om het zelf, aan de hand van een attest, aan te vragen.

- 1.2.** Artikel 6 van de programmawet van 27 april 2007 bepaalt dat de toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas automatisch gebeurt indien de persoonsgegevens die daarvoor nodig zijn beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid. Indien de persoonsgegevens beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid vraagt de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie ze op bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mits machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Artikel 7 van dezelfde programmawet voorziet dat de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie regelmatig de persoonsgegevens die noodzakelijk, relevant en proportioneel zijn voor de samenstelling van het informatiesysteem voor de automatische toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas actualiseert en daartoe onder meer gebruik maakt van de persoonsgegevens beschikbaar via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De voorliggende aanvraag heeft aldus betrekking op de mededeling van bepaalde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, uitsluitend met oog op de automatische toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas, overeenkomstig de programmawet van 27 april 2007.

- 1.3.** De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie beheert een persoonsgegevensbank waarin alle aangesloten klanten van de elektriciteits- en aardgasleveranciers en de distributienetbeheerders worden opgenomen, met een aantal hen betreffende persoonsgegevens, zoals de naam, de voornaam, het leveringsadres, de unieke identicator, de *European Article Numbering Code* (een uniek numeriek veld van achttien posities voor de identificatie van een aansluitingspunt op het elektriciteits- en aardgasdistributienet), het adres voor de aansluiting van elektriciteit en aardgas, de geboortedatum (indien beschikbaar), het rijksregisternummer (indien beschikbaar) en de aanduiding of de klant al dan niet reeds geniet van een sociaal tarief.

De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie zou in het Rijksregister, overeenkomstig de bepalingen van beraadslaging nr. 28/2008 van 4 juli 2008 van het sectoraal comité van het Rijksregister, het rijksregisternummer en de gezinssamenstelling van alle aangesloten klanten opzoeken. Het recht op de toepassing

van het sociaal tarief ontstaat immers niet steeds uit hoofde van de aangesloten klant zelf maar kan eveneens ontstaan uit hoofde van een inwonend gezinslid. Het recht op het sociaal tarief is verbonden aan het betrokken gezinslid dat tot één van de gedefinieerde categorieën behoort en vervalt indien dat gezinslid het huishouden verlaat of overlijdt.

Ook de naam, de voornamen, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden en de datum van de actualisering van de persoonsgegevens zouden worden opgevraagd.

- 1.4. Om de persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te koppelen aan de persoonsgegevens van de leveranciers en de distributienetbeheerders zou de volgende procedure worden toegepast.
- 1.5. Voor het jaar 2009 zou eenmalig gebruik worden gemaakt van persoonsgegevens uit het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou meer bepaald in haar verwijzingsrepertorium nagaan welke sociaal verzekerden met één of meerdere van volgende hoedanigheden zijn opgenomen als behorende tot de sector “*rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*”.

- gerechtigde aan wie het leefloon, bedoeld in de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*, wordt toegekend of gerechtigde aan wie een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn steun verleent die geheel of gedeeltelijk door de federale staat ten laste wordt genomen op grond van de artikelen 4 en 5 van de wet van 2 april 1965 *betreffende de tenlasteneming van de steun toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* (hoedanigheidscode 002);
- gerechtigde die een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, bedoeld in de wet van 1 april 1969 *tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden*, geniet, gerechtigde die met toepassing van artikel 21, § 2, van dezelfde wet het recht op de rentebijslag behoudt of rechthebbende op de inkomensgarantie voor ouderen, bedoeld in de wet van 22 maart 2001 *tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen* (hoedanigheidscode 003);
- gerechtigde aan wie één van de tegemoetkomingen bedoeld in de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap* wordt verleend (hoedanigheidscode 004);
- kind, ingeschreven als gerechtigde, dat, op grond van een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste zesenzestig procent, de medische voorwaarden vervult om het recht te openen op kinderbijslag waarvan het bedrag is verhoogd overeenkomstig artikel 47 van de gecoördineerde wetten *betreffende de kinderbijlagen voor loonarbeiders* of krachtens artikel 20 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 *houdende regeling van de*

gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen (hoedanigheidscode 005).

Vervolgens zou zij voor deze sociaal verzekerden in het Rijksregister nagaan tot welk gezin zij behoren, het gezinshoofd in kwestie opzoeken en aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie een overzicht overmaken van alle gezinshoofden (ongeacht of zij al dan niet klant zijn van een leverancier of een distributienetbeheerder) van wie het gezin één of meerdere personen met één of meerdere van hogervermelde hoedanigheden telt.

De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie zou dan ten slotte per klant, opgenomen in zijn persoonsgegevensbank, nagaan tot welk gezin hij behoort (aan de hand van de persoonsgegevens van het Rijksregister) en of dat gezin in aanmerking komt voor het sociaal tarief (aan de hand van de persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) en dat meedelen aan de betrokken leverancier of distributienetbeheerder.

De mededeling door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid blijft beperkt tot de loutere aanduiding dat het gezin recht heeft op het sociaal tarief. Er wordt niet meegedeeld om welke reden en uit hoofde van welk gezinslid dat recht geopend wordt.

- 1.6.** In dit geval zou er dus geen voorafgaande input vanwege de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie plaatsvinden. Deze laatste blijkt op technisch vlak nog niet klaar om dit tijdig te realiseren. Bij de mededeling van de klantenlijst door de respectieve leveranciers en distributienetbeheerders worden de klanten immers veelal geïdentificeerd aan de hand van een beperkt aantal identificatiegegevens, zonder het rijksregisternummer (de leveranciers en de distributienetbeheerders zijn niet gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken). Het is voor de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie niet mogelijk om voor die vele klanten tijdig – dat wil zeggen vóór het invoeren van het systeem van automatische toekenning van het sociaal tarief, op 1 juli 2009 – het rijksregisternummer op te zoeken met het oog op een uitwisseling van persoonsgegevens met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De initiële mededeling door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van het overzicht van gezinshoofden van wie het gezin één of meerdere personen telt die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen heeft alvast tot gevolg dat de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie zelf minder opzoekingen dient te verrichten in het Rijksregister (zij dient niet voor elke afnemer van gas en elektriciteit een opzoeking te verrichten maar enkel voor de kleinere groep van personen van wie de identiteit door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt meegedeeld).

De mededeling zou dus potentieel ook betrekking hebben op niet-klanten, hetgeen in theorie indruist tegen het evenredigheidsbeginsel, ingevolge hetwelk persoonsgegevens, uitgaande van het doeleinde waarvoor ze worden meegedeeld, ter zake dienend moeten zijn en niet overmatig mogen zijn. Vermits de mededeling enkel geldt voor het jaar 2009, de automatische toekenning van het sociaal tarief tegen 1 juli 2009 gerealiseerd dient te zijn en uiteindelijk enkel wordt meegedeeld of een gezin al dan niet recht heeft op het sociaal tarief, lijkt deze mededeling echter wel te kunnen worden toegestaan (zie verder, 2.3.).

Bovendien kan met deze werkwijze geen exhaustiviteit van het overzicht van de rechthebbenden worden bereikt. Daar zijn immers persoonsgegevens uit de authentieke persoonsgegevensbanken van de betrokken instellingen van sociale zekerheid voor nodig. De mededeling kan bijgevolg enkel als aanwijzing voor de toekenning van het sociaal tarief worden gebruikt. Zoals opgemerkt, blijft voor de klanten de mogelijkheid bestaan om zelf het sociaal tarief aan te vragen aan de hand van het daartoe geëigende attest. De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie dient bij ontvangst van een dergelijk attest evenwel de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te verwittigen met het oog op de opname van de betrokkene in het elektronisch circuit (voor zover een betrokkene het recht alsnog met een papieren attest aanvraagt, dient te worden vermeden dat hij het daarop volgende jaar nog eens dezelfde stappen dient te zetten).

Ten slotte biedt deze werkwijze enkel een statisch zicht op de toestand bestaande op 1 januari 2009. Er kan dus niet worden meegedeeld gedurende welke periode het recht op het sociaal tarief bestaat.

- 1.7. Vanaf 2010 zou dan een (vooralsnog te ontwikkelen) systeem worden toegepast waarbij de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie vooraf een lijst van referentiepersonen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou overmaken, waarna deze laatste dan, op basis van de authentieke persoonsgegevensbanken, per betrokkene zou aanduiden of hij al dan niet recht heeft op het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas.

Dit systeem zal te gelegener tijd voor machtiging aan de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden voorgelegd.

- 1.8. De persoonsgegevens zouden gedurende twee jaar bewaard worden in de interne persoonsgegevensbank van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, om de effectieve opvolging van de dossiers te kunnen nagaan en om eventuele betwistingen te kunnen behandelen. Klanten beschikken namelijk over een termijn van twaalf maanden om hun factuur te betwisten. De leveranciers dienen deze klachten binnen een redelijke termijn af te handelen. Gezien zij in sommige gevallen hiervoor eerst informatie dienen op te vragen bij derden, lijkt een bijkomende bewaarperiode van twaalf maanden redelijk.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
- 2.2. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de automatische toepassing van het sociaal tarief ten behoeve van de beschermde residentiële afnemers van elektriciteit en aardgas die een laag inkomen hebben of in een onzekere situatie verkeren, overeenkomstig de bepalingen van de programmawet van 27 april 2007.

De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (en uiteindelijk aan de leveranciers van elektriciteit en aardgas en aan de distributienetbeheerders) worden enkel enige identificatiegegevens aangaande de betrokkenen meegedeeld en de aanduiding dat zij al dan niet recht hebben op het sociaal tarief.

- 2.3.** De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt echter vast dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor het jaar 2009 eenmalig aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie persoonsgegevens zou medelen aangaande *alle* gezinshoofden van wie het gezin één of meerdere personen met één of meerdere van de onder 1.5. vermelde hoedanigheden telt, ongeacht of deze al dan niet afnemer van elektriciteit of aardgas zijn.

Dit betekent dat de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie mededeling zal bekomen van persoonsgegevens aangaande meer personen dan deze over wie hij een klant dossier beheert. Gelet evenwel op het eenmalig karakter van deze mededeling en het feit dat enkel wordt meegedeeld of een gezin al dan niet recht heeft op het sociaal tarief, lijkt de mededeling te kunnen worden toegestaan.

De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, de leveranciers van elektriciteit en aardgas en de distributienetbeheerders dienen echter in voorkomend geval het nodige te doen om persoonsgegevens aangaande niet-klanten zo spoedig mogelijk te vernietigen.

- 2.4.** Met het oog op een correcte verdere mededeling door de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie aan de leveranciers van elektriciteit en aardgas en de distributienetbeheerders, verdient het aanbeveling dat daarbij gebruik wordt gemaakt van het rijksregisternummer, ter unieke identificatie van de betrokkenen. De leveranciers van elektriciteit en aardgas en de distributienetbeheerders dienen daartoe te beschikken over de nodige machtiging vanwege het sectoraal comité van het Rijksregister, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.

- 2.5.** De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie dient over een informatieveiligheidsconsulent te beschikken.

Voorts dient de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 2.6.** Systematische logging dienen te worden bijgehouden van alle personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat deze loggings ten minste gedurende tien jaren dienen te worden bijgehouden en hem dienen te worden voorgelegd op eenvoudig verzoek.

- 2.7.** De machtiging wordt beperkt tot het jaar 2009. Vanaf 2010 dient een systeem te worden toegepast waarbij de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en

Energie vooraf een lijst van referentiepersonen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overmaakt en zij, aan de hand van de authentieke persoonsgegevensbanken, per betrokkene zou aanduiden of hij al dan niet recht heeft op het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas. Dit systeem dient vóór zijn implementatie voor machtiging aan de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden voorgelegd.

Mits machtiging door het sectoraal comité van het Rijksregister is het wenselijk dat in het definitieve systeem de betrokkenen worden geïdentificeerd aan de hand van hun rijksregisternummer om mogelijke fouten te vermijden. De leveranciers van elektriciteit en aardgas en de distributienetbeheerders dienen daarbij in staat te zijn om het rijksregisternummer op te vragen bij hun respectieve klanten met het oog op de automatische toepassing van het sociaal tarief. De federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie dient daartoe voorafgaandelijk bij het sectoraal comité van het Rijksregister te verzoeken om een machtiging tot het gebruik van het rijksregisternummer in hoofde van de leveranciers van elektriciteit en aardgas en de distributienetbeheerders, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Slechts op deze wijze kan immers een uitwisseling van persoonsgegevens tot stand worden gebracht, met een correcte identificatie van de betrokkenen.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

enkel voor het jaar 2009 aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de machtiging om de hogervermelde persoonsgegevens voor het hogervermelde doeleinde mee te delen aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, met het oog op de automatische toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën afnemers.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

