

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/041

**BERAADSLAGING NR 09/029 VAN 2 JUNI 2009, GEWIJZIGD OP 7 JUNI 2011,
BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE
PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE AAN DE
DIENST VREEMDELINGENZAKEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken van 16 maart 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15 mei 2009;

Gelet op de aanvraag van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie van 16 april 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 30 mei 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De aanvraag heeft als doel de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie en de buitenlanders met de hoedanigheid van familielid van een burger uit de Europese Unie, door de programmatorische overheidsdienst

Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD Maatschappelijke Integratie) aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

De Dienst Vreemdelingenzaken maakt deel uit van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en staat de Minister van Binnenlandse Zaken bij in het voeren van een vreemdelingenbeleid. De basisregels om naar België te komen voor een kort verblijf of een lang verblijf staan beschreven in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en in het uitvoerend koninklijk besluit ervan van 8 oktober 1981. De Dienst Vreemdelingenzaken kijkt erop toe dat de vreemdeling de regels betreffende immigratie en verblijf respecteert.

De POD Maatschappelijke Integratie kreeg reeds de machtiging voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van persoonsgegevens aangaande bepaalde studenten die burger zijn van de Europese Unie, om hem in staat te stellen te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het sociaalebijstandsstelsel die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007).

1.2. In de zin van voormelde wet van 15 december 1980 wordt onder burger van de Europese Unie verstaan elke vreemdeling die de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie bezit en verblijft in of zich begeeft naar het Rijk. In de zin van dezelfde wet worden als familielid van de burger van de Europese Unie beschouwd:

- 1° de echtgenoot of de vreemdeling waarmee een geregistreerd partnerschap werd gesloten dat beschouwd wordt als zijnde gelijkwaardig met het huwelijk in België, die hem begeleidt of zich bij hem voegt;
- 2° de partner, die hem begeleidt of zich bij hem voegt, met wie hij overeenkomstig een wet een geregistreerd partnerschap heeft gesloten, voor zover het gaat om een naar behoren geattesteerde duurzame en stabiele relatie die al minstens een jaar duurt, zij beiden ouder dan 21 jaar en ongehuwd zijn en geen duurzame relatie hebben met een andere persoon;
- 3° de bloedverwanten in neergaande lijn alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, beneden de leeftijd van 21 jaar of die te hunnen laste zijn, die hen begeleiden of zich bij hen voegen;
- 4° de bloedverwanten in opgaande lijn, alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, die te hunnen laste zijn, die hen begeleiden of zich bij hen voegen.

Deze definitie is restrictiever voor de studenten. Als gezinsleden in de zin van dezelfde wet worden beschouwd de personen bedoeld in de punten 1° en 2°, alsook hun kinderen of de kinderen van de familieleden bedoeld in de punten 1° en 2°, die te hunnen laste zijn, voor zover zij naargelang het geval voldoen aan de voorwaarden van artikel 41, lid 1 of 2 van voormelde wet.

1.3. Artikel 40, § 4, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen heeft betrekking op het verblijf van meer dan drie maanden door de burgers van de Europese Unie. Krachtens dat artikel komen voor een dergelijk verblijf in aanmerking de burgers van de Europese Unie die aan de voorwaarde van artikel 41, 1^{ste} lid, voldoen en die tot één van de volgende categorieën behoren:

- 1° werknemer of zelfstandige die werk zoekt en die kan bewijzen dat hij nog werk zoekt en dat een reële kans maakt om te worden aangesteld;
- 2° persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel van het Rijk en over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt;
- 3° student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel.

Onder voldoende bestaansmiddelen worden verstaan een inkomen dat minstens gelijk is aan het inkomstenniveau onder hetwelk sociale bijstand kan worden verleend. In het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de burger van de Unie, waarbij onder meer rekening gehouden wordt met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn. Deze controle heeft tot doel om te vermijden dat een persoon tijdens zijn verblijf ten laste valt van het socialebijstandsstelsel van het Rijk.

In art. 40, §4, 2° lid, van voormelde wet van 15 december 1980 wordt bepaald dat de personen bedoeld in de punten 2° en 3° het bewijs moeten leveren dat zij over voldoende middelen beschikken. De personen die tot de eerste categorie behoren, worden bijgevolg niet bedoeld.

Overeenkomstig artikel 42bis van voormelde wet van 15 december 1980 kan de minister of zijn gemachtigde een einde stellen aan het verblijfsrecht van de burger van de Unie indien hij niet meer voldoet aan de in artikel 40, § 4, en in artikel 40bis, § 4, tweede lid, bedoelde voorwaarden of, voor de in artikel 40, § 4, eerste lid, 2° en 3°, bedoelde gevallen, indien hij een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk. De minister of zijn gemachtigde kan zo nodig controleren of aan de naleving van de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht is voldaan.

1.4. Het criterium van de onredelijke belasting kan worden afgeleid uit Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG, meer bepaald uit de combinatie van artikel 14.3 en van considerans 16 van de richtlijn.

In artikel 14.3 wordt bepaald dat een beroep van de burger van de Unie of van zijn familielid op het socialebijstandstelsel niet automatisch leidt tot een verwijderingsmaatregel.

In considerans 16 wordt daarentegen bepaald dat : « begunstigden van het verblijfsrecht niet van het grondgebied mogen worden verwijderd zolang zij geen onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandstelsel van het gastland. Een beroep op dat socialebijstandstelsel mag bijgevolg niet automatisch aanleiding geven tot een verwijderingsmaatregel. Het gastland dient te onderzoeken of het gaat om tijdelijke problemen, en dient rekening te houden met de duur van het verblijf, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al uitgekeerde steun, om te kunnen uitmaken of de begunstigde een onredelijke belasting is geworden voor zijn socialebijstandstelsel en of tot verwijdering wordt overgegaan. Er kunnen in geen geval verwijderingsmaatregelen worden genomen tegen personen die onder de door het Hof van Justitie vastgestelde definitie van werknemer, zelfstandige of werkzoekende vallen, behalve om redenen van openbare orde of openbare veiligheid ».

Bijgevolg moeten de volgende criteria worden onderzocht om het criterium van de onredelijke belasting te kunnen bepalen: de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheid, de verblijfsduur, de persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende steun.

Het nazicht van de onredelijke belasting zal in geen geval betrekking hebben op de werknemer of de zelfstandige in het Rijk of indien hij naar het Rijk komt om werk te zoeken, zolang hij kan aantonen dat hij verder werk zoekt en dat hij een reële kans maakt om te worden aangesteld.

Deze controlebevoegdheid wordt waargenomen door de Dienst Vreemdelingenzaken, overeenkomstig het ministerieel besluit van 18 maart 2009 houdende delegatie van bepaalde bevoegdheden van de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en tot opheffing van het ministerieel besluit van 17 mei 1995 houdende delegatie van bevoegdheid van de Minister inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

- 1.5.** Bij de artikelen 40bis en 40ter van de wet van 15 december 1980 wordt het “recht” op gezinshergroepering ingevoerd in de Belgische wetgeving. De familieleden die al dan niet burger van de Unie zijn, hebben onder bepaalde voorwaarden het recht de burger van de Unie die over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden beschikt te begeleiden of zich bij hem te voegen voor een periode van meer dan drie maanden. De familieleden die burger van de Unie zijn, moeten een identiteitskaart of een geldig nationaal paspoort kunnen voorleggen of op een andere wijze laten vaststellen of bewijzen dat ze het recht van vrij verkeer en verblijf genieten. De familieleden die geen burger van de Unie zijn, moeten houder zijn van de documenten die krachtens artikel 2 vereist zijn, dan wel op een andere wijze laten vaststellen of bewijzen dat ze het recht van vrij verkeer en verblijf genieten. Indien de betrokken familieleden houder zijn van een verblijfskaart, verstrekt op basis van de richtlijn 2004/38/EG van 29 april 2004, zijn zij vrijgesteld van de visumplicht.

De burger van de Unie die zich op het Belgisch grondgebied heeft gevestigd voor een verblijf van meer dan drie maanden door te verklaren dat hij de tot de categorie « personen met voldoende bestaansmiddelen » behoort, moet het bewijs leveren dat hij over voldoende bestaansmiddelen beschikt opdat zijn familieleden niet ten laste zouden vallen van het Belgisch socialebijstandsstelsel (artikel 40 bis, § 4, 2de lid, van voormelde wet).

Wat de burger van de Unie betreft die zich op het Belgisch grondgebied heeft gevestigd voor een verblijf van meer dan drie maanden door te verklaren dat hij de categorie "student" behoort, moet hij over voldoende bestaansmiddelen beschikken om in de behoeften van zijn familieleden te voorzien. In artikel 40, § 4, 2^{de} lid van voormelde wet wordt bepaald dat "(...) in het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen rekening wordt gehouden met de persoonlijke situatie van de burger van de Unie, waarbij onder meer rekening gehouden wordt met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn".

Het begrip van voldoende bestaansmiddelen heeft geen betrekking op de familieleden van een werknemer, zelfstandige die werk zoekt en die het bewijs levert dat hij verder werk zoekt en dat een reële kans maakt om te worden aangesteld.

Deze bepalingen zijn eveneens van toepassing op de familieleden van een Belg die hem begeleiden of zich bij hem voegen. Bovendien moet de Belgische onderdaan voor de bloedverwanten bedoeld in artikel 40bis, § 2, 1^{ste} lid, 4^o, aantonen dat hij over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat zij tijdens hun verblijf in het Rijk een onredelijke belasting zouden vormen voor de openbare overheden en dat hij over een ziekteverzekering beschikt die de risico's van de betrokken familieleden in België dekt (artikel 40ter van voormelde wet van 15 december 1980).

Wat de mogelijkheid voor de Minister of zijn gemachtigde betreft om een einde te stellen aan het verblijf van de gezinsleden van een burger van de Unie, wordt in de artikelen 42ter en 42quater van de wet van 15 december 1980 bepaald dat de minister of zijn gemachtigde (onder bepaalde voorwaarden) een einde mag stellen aan hun verblijfsrecht gedurende de eerste twee jaar van hun verblijf als familielid van de burger van de Unie indien de familieleden van een burger van de Unie (persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel van het Rijk en over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt, dan wel student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel) een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk. Dit criterium is niet van toepassing op de gezinsleden van een burger van de Unie die tot de eerste categorie behoort, namelijk de werknemer, de zelfstandige of de werkzoekende.

Deze controlebevoegdheid wordt eveneens waargenomen door de Dienst Vreemdelingenzaken, overeenkomstig het ministerieel besluit van 18 maart 2009 houdende delegatie van bepaalde bevoegdheden van de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en tot opheffing van het ministerieel besluit van 17 mei 1995 houdende delegatie van bevoegdheid

van de Minister inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

1.6. Om te kunnen nagaan of de voorwaarden voor het uitoefenen van het verblijfsrecht zijn vervuld en meer bepaald of de burger van de Unie, of een familielid van de burger van de Unie, al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het Belgisch socialebijstandsstelsel wenst de Dienst Vreemdelingenzaken via tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over volgende gegevens van de POD Maatschappelijke Integratie te kunnen beschikken:

- *de naam en voornamen, land van oorsprong en INSZ*: het gaat om identificatiegegevens die bestemd zijn voor de Dienst Vreemdelingenzaken. Voor wat de familieleden betreft, wordt geen enkele filtering op basis van nationaliteit verricht aangezien zij onderdanen kunnen zijn van een land buiten de EU;
- *het bedrag van de hulp die door het OCMW werd toegekend (ongeacht de aard ervan)*: de Dienst Vreemdelingenzaken heeft dit gegeven nodig om de aard van de onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk juist te kunnen bepalen;
- *de periodes van toekenning van de hulp*: deze gegevens wijzen rechtstreeks op de al dan niet tijdelijke aard van de toevlucht tot het socialebijstandsstelsel; de Dienst Vreemdelingenzaken heeft deze gegevens nodig om de aard van de onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk juist te kunnen bepalen;
- *de hoedanigheid* (werknemer, zelfstandige, werkzoekende, persoon met voldoende bestaansmiddelen, student, familielid): de Dienst Vreemdelingenzaken heeft deze gegevens nodig opdat ze de geschikte wettelijke bepalingen zou kunnen toepassen op iedere hoedanigheid.

Hoewel deze gegevens op zich niet toelaten om de aard van de onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel te bepalen, kan op basis van deze gegevens in combinatie met alle elementen uit het dossier van de Dienst Vreemdelingenzaken worden nagegaan of een burger van de Europese Unie of een familielid van een burger van de Unie al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het Belgisch socialebijstandsstelsel.

Op dit ogenblik heeft de Dienst Vreemdelingenzaken geen weet van het feit of de burgers van de Europese Unie of de familieleden van een burger van de Unie al dan niet een beroep doen op het socialebijstandsstelsel van het Rijk (behalve voor de studenten, overeenkomstig beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007). Via de terugbetalingsaanvragen die door de OCMW's ingediend worden, is de POD Maatschappelijke Integratie van zijn kant wel op de hoogte van het feit of de burgers van de Europese Unie in het algemeen een beroep doen op het socialebijstandsstelsel. Het is echter niet de taak van de POD Maatschappelijke Integratie om zich over een verblijfsvergunning uit te spreken, deze toe te kennen of in te trekken. Het is ook niet zijn taak om zich over het criterium van de onredelijke belasting uit te spreken.

De combinatie van deze gekoppelde informatie met een individuele analyse van het dossier zal de Dienst Vreemdelingenzaken bijgevolg in staat stellen om over het criterium van onredelijke belasting te oordelen en om in voorkomend geval na onderzoek een beslissing te nemen tot verwijdering van het grondgebied.

- 1.7. Concreet zullen voormelde gegevens door de POD Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken worden overgemaakt wanneer een burger van de Europese Unie (persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid als persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt of als student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel) of een familielid van de burger van de Unie (persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid als persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt of als student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel) een beroep doet op het sociaal leefloon gedurende meer dan 90 (al dan niet opeenvolgende) dagen gedurende de periode van 12 maanden die voorafgaan aan het verzenden van het bericht.

Wanneer een persoon die over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden beschikt een beroep heeft gedaan op het leefloon en sociale bijstand genoot terwijl hij nog geen verblijfsrecht had verkregen, dan worden de voormelde gegevens reeds vanaf de eerste maand meegedeeld. De bedoeling is om de mededeling van informatie aan de Dienst Vreemdelingenzaken niet gedurende 90 dagen te onderbreken voor een persoon die blijkbaar niet de voorwaarden vervult verbonden aan de hoedanigheid waarop hij zich beroept en die dus het risico loopt een onredelijke belasting te vormen voor het Rijk.

Onder “burger van de Europese Unie” wordt verstaan: persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid als persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt of als student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel.

Onder “familielid van een burger van de Europese Unie” worden de volgende personen verstaan indien de burger van de Europese Unie die dit familielid begeleidt of vervoegt beschikt over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid van persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt:

1° de echtgenoot of de vreemdeling waarmee een geregistreerd partnerschap werd gesloten dat beschouwd wordt als zijnde gelijkwaardig met het huwelijk in België;

2° de partner met wie de burger van de Unie overeenkomstig een wet een geregistreerd partnerschap heeft gesloten, voor zover het gaat om een naar behoren geattesteerde duurzame en stabiele relatie die al minstens een jaar duurt, zij beiden ouder dan 21 jaar en ongehuwd zijn en geen duurzame relatie hebben met een andere persoon. De leeftijdsgrens wordt verlaagd tot 18 jaar indien beide partners het bewijs kunnen leveren dat zij al minstens één jaar samenwoonden vóór hun komst naar België;

3° de bloedverwanten in neergaande lijn alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, beneden de leeftijd van 21 jaar of die te hunnen laste zijn;

4° de bloedverwanten in opgaande lijn, alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, die te hunnen laste zijn.

De notie van familielid is beperkter indien de burger van de Europese Unie die over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden beschikt en die het familielid wenst te begeleiden of te vervoegen een student is. Het betreft dan enkel zijn echtgenoot of geregistreerde partner (al dan niet gelijkwaardig met het huwelijk) en zijn kinderen alsook die van zijn echtgenoot of zijn geregistreerde partner (al dan niet gelijkwaardig met het huwelijk) die te zijnen laste zijn.

Indien er gedurende één maand geen leefloon werd toegekend, wordt het bericht niet langer verzonden. Het zal pas opnieuw verstuurd worden wanneer de betrokken persoon opnieuw een leefloon ontvangt.

Wanneer de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van de POD Maatschappelijke Integratie de lijst krijgt met de burgers van de Europese Unie of met de familieleden die een beroep op het leefloon doen, verricht ze systematisch een raadpleging in het Rijksregister:

- om uit de meegedeelde lijst de burgers van de Europese Unie en hun familieleden die over een permanent verblijfsrecht beschikken te kunnen schrappen. Deze filtering gebeurt op basis van de inschrijving in het bevolkingsregister aangezien enkel burgers van de Europese Unie met een permanent verblijfsrecht ingeschreven worden in de bevolkingsregisters;
- alsook de Belgische burgers te schrappen op basis van de informatie uit het Rijksregister.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het gaat om een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

- 2.2. De aanvraag beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name de uitvoering door de Dienst Vreemdelingenzaken van de bepalingen van de artikelen 40 en volgende van voormelde wet van 15 december 1980, krachtens dewelke de Dienst Vreemdelingenzaken onder meer als opdracht heeft om te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel door een burger van de Europese Unie (persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid als persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt of als student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandsstelsel) of door een familielid van een burger van de Europese Unie (persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid als persoon met voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij een belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel en met een ziekteverzekering die alle risico's in het Rijk dekt of als student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het sociale bijstandsstelsel) en om in voorkomend geval na onderzoek een einde te stellen aan zijn verblijfsrecht .

De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De uitwisseling van voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over het criterium van onredelijke belasting.

- 2.3. Bij de mededeling van persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De Dienst Vreemdelingenzaken werd gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken bij het koninklijk besluit van 22 oktober 1984 *waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en bij het koninklijk besluit van 11 mei 1987 *betreffende de mededeling, door de gemeenten, van inlichtingen aan de Dienst Vreemdelingenzaken, door toedoen van het Rijksregister van de natuurlijke personen.*

De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer oordeelde in haar advies nr. 02/2003 van 13 januari 2003 dat door de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken niet mocht leiden tot het verlies van zijn machtigingen enerzijds om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, 1^{ste} lid, 1^o tot 9^o, en 2^{de} lid, van de wet van 8 augustus 1983 en anderzijds om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, vrij.

Bovendien kan de POD Maatschappelijke Integratie dankzij de machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister (beraadslaging nr. 35/2008 van 30 juli 2008) over het gegeven - specifieke informatie met betrekking tot de verblijfssituatie van de vreemdelingen - van het Rijksregister beschikken. Dankzij dit gegeven zal hij de betrokkenen filteren op basis van hun hoedanigheid en zal hij de gegevens met betrekking tot de burgers van de Unie die tot de categorie van de werknemers, zelfstandigen en werkzoekenden behoren alsook hun gezinsleden die ze begeleiden of die zich bij hen voegen bijgevolg niet meedelen.

Er dient te worden opgemerkt dat de POD Maatschappelijke Integratie eveneens systematisch een raadpleging zal verrichten in het Rijksregister om op basis van de informatie vervat in het Rijksregister de burgers van de Europese Unie en hun familieleden met een permanent verblijfsrecht en de Belgische burgers te schrappen van de overgemaakte lijst.

3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

3.1. Bij de Dienst Vreemdelingenzaken moet er een veiligheidsconsulent worden aangesteld.

Met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, staat hij in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon die belast is met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van de opdrachten die hem door deze laatste worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Hij vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

3.2. De Dienst Vreemdelingenzaken dient bovendien rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals ze werden vastgelegd door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

3.3. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Dienst Vreemdelingenzaken houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen, waarin onder andere wordt opgenomen wie de persoonsgegevens voor hogervermeld doeleinde heeft meegedeeld en wanneer.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter niet te weten komen aan welke concrete medewerker van de Dienst Vreemdelingenzaken de persoonsgegevens worden meegedeeld. Dit is de taak van de Dienst Vreemdelingenzaken.

- 3.4.** De Dienst Vreemdelingenzaken dient uitgebreidere loggings bij te houden met, per mededeling, een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen minstens tien jaar te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden bij de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van voormelde persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie (bedoeld in punt 1.7.) of met betrekking tot de familieleden van een burger van de Europese Unie (bedoeld in punt 1.7.), om hem in staat te stellen te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandstelsel die zij zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, onder voorbehoud van de naleving van voormelde voorwaarden en modaliteiten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
